

## Corruzione e costi sociali

All'incontro tenutosi il 20 febbraio 2017 presso il Centro Congressi della Fondazione Cariplo ed alla Banca d'Italia di Milano abbiamo assistito a conferenze dedicate ad un tema, inerente la legalità, tristemente concreto nella nostra penisola.

"Corruzione e costi sociali" è l'argomento oggetto di analisi ed approfondimento, una piaga sociale (con particolare riferimento alla corruzione) paragonata al cancro per il suo agire nascosto ma evidente data la degenerazione cui porta.

L'origine del termine "Corruzione" è latina (derivante da corruptio, composto da con- e rumpere rompere). Tra le simboliche immagini che scaturiscono dalle antiche parole genitrici una delle più significative è quella di una crepa, una rottura rispetto all'integrità richiesta da un ruolo, di un cedimento all'avidità, un tradimento delle leggi, del bene comune e del rispetto di ogni cittadino.

Wikipedia definisce i costi sociali come "danni che lo svolgimento di un'attività economica è in grado di arrecare a singoli individui o alla collettività nel suo complesso, qualora questi non ricevano un risarcimento o un indennizzo per il danno subito".

### Cause

Quando si parla delle origini della corruzione sottolinearne la natura sociale consente di svincolarle ad epoche precise o luoghi specifici.

Si tratta di un fenomeno la cui causa principale è legata alla volontà di imporsi e far valere la propria volontà grazie a metodi che col tempo sono stati giudicati illegali ma che inizialmente non erano soggetti a proibizione e costituivano delle consuetudini quasi necessarie, scontate, per ottenere vantaggi, specialmente in campo politico.

Questo fenomeno, le cui più antiche testimonianze storiche risalgono ai Babilonesi (nella cui società la corruzione ed il lusso portarono alla decadenza ed al disfacimento), è probabilmente esistito in ogni comunità dotata di settori di competizione.

Spesso si genera attorno all'esercizio del potere pubblico e consiste essenzialmente nell'uso di tale potere nell'interesse privato. Questa dà luogo a diverse figure di reato, come la corruzione, l'abuso di ufficio, l'induzione indebita, frodi contabili, favoritismi ...



**TRANSPARENCY  
INTERNATIONAL**

*Logo l'organizzazione globale  
che conduce la lotta contro la corruzione*

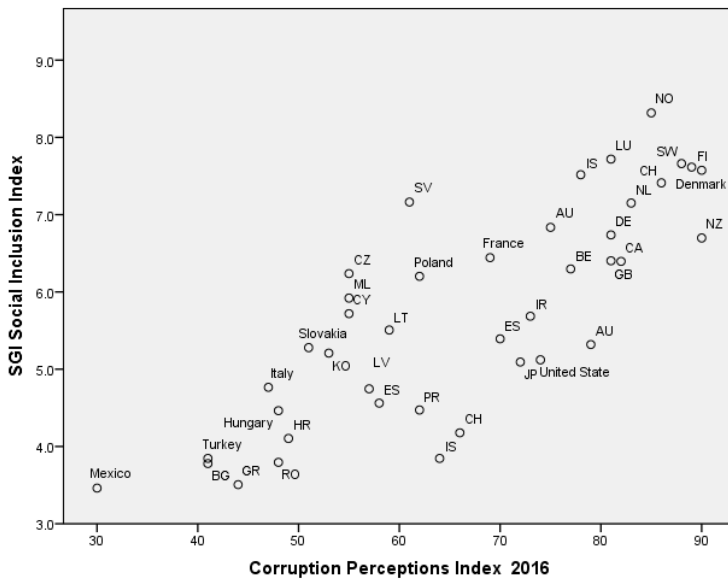
Una delle conseguenze della corruzione è la creazione di un costo sociale, al quale contribuiscono numerose altre infrazioni illegali come la contraffazione, i guadagni illeciti delle mafie, di forme di sfruttamento, del contrabbando, l'evasione fiscale, il riciclaggio ...

Secondo uno studio pubblicato dal Transparency International il 25 gennaio 2017 la disuguaglianza è una delle svariate e purtroppo molteplici cause della corruzione.

La corruzione e la disuguaglianza sociale sono infatti strettamente correlate e costituiscono una fonte di malcontento popolare.

Uno dei diagrammi pubblicati mostra la relazione tra i punteggi del CPI (l'Indice di Percezione della Corruzione calcolato nel settore pubblico e nella politica di numerosi Paesi nel mondo) ed il grado di esclusione sociale misurato dall'indice d'inclusione sociale dei paesi OECD fornito dal SGI della Bertelsmann Foundation.

Corruption and Social Exclusion in OECD countries



Sources: Transparency International, Bertelsmann Foundation

Leggendo il grafico si nota come, a punteggi crescenti corrispondano sia meno corruzione che esclusione. Ad esempio il Messico, terzultimo classificato nel CPI, ha un punteggio inferiore a 3,5 nel Social Inclusion Index, che indica un'elevata percentuale di emarginati ed esclusi. La Danimarca invece svetta nella graduatoria del CPI così come negli indici di inclusione sociale. La disuguaglianza è proposta come una delle cause della corruzione ma non bisogna dimenticare come questa costituisca anche una sua conseguenza, in quanto in un paese corrotto, nel quale non vi è libera concorrenza, si generano gruppi predominanti socialmente e politicamente.

### Conseguenze

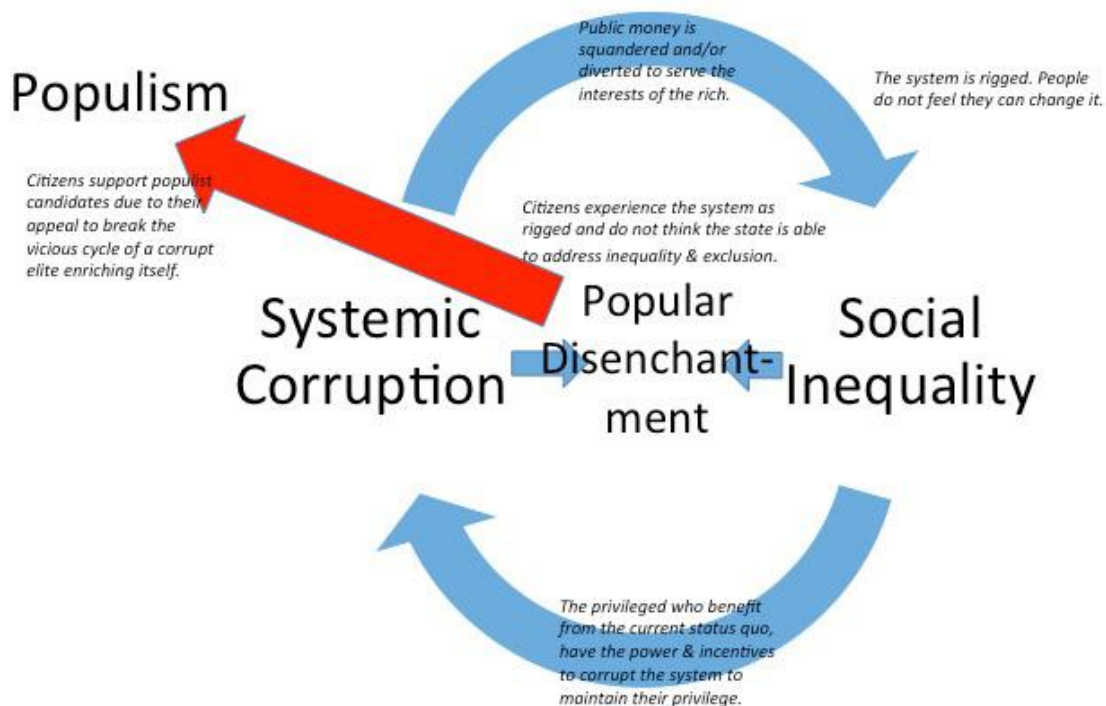
*“La corruzione pubblica e privata mina la coesione sociale alimenta la sfiducia nelle istituzioni, falsa la libera concorrenza tra le imprese, incide sulle scelte economiche, in particolare su quelle degli investitori esteri, porta alla convinzione che sia normale vivere in un Paese corrotto.”*

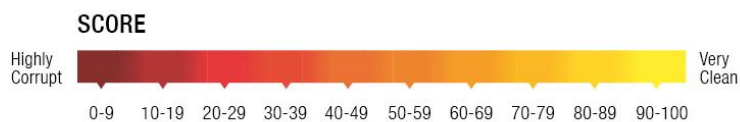
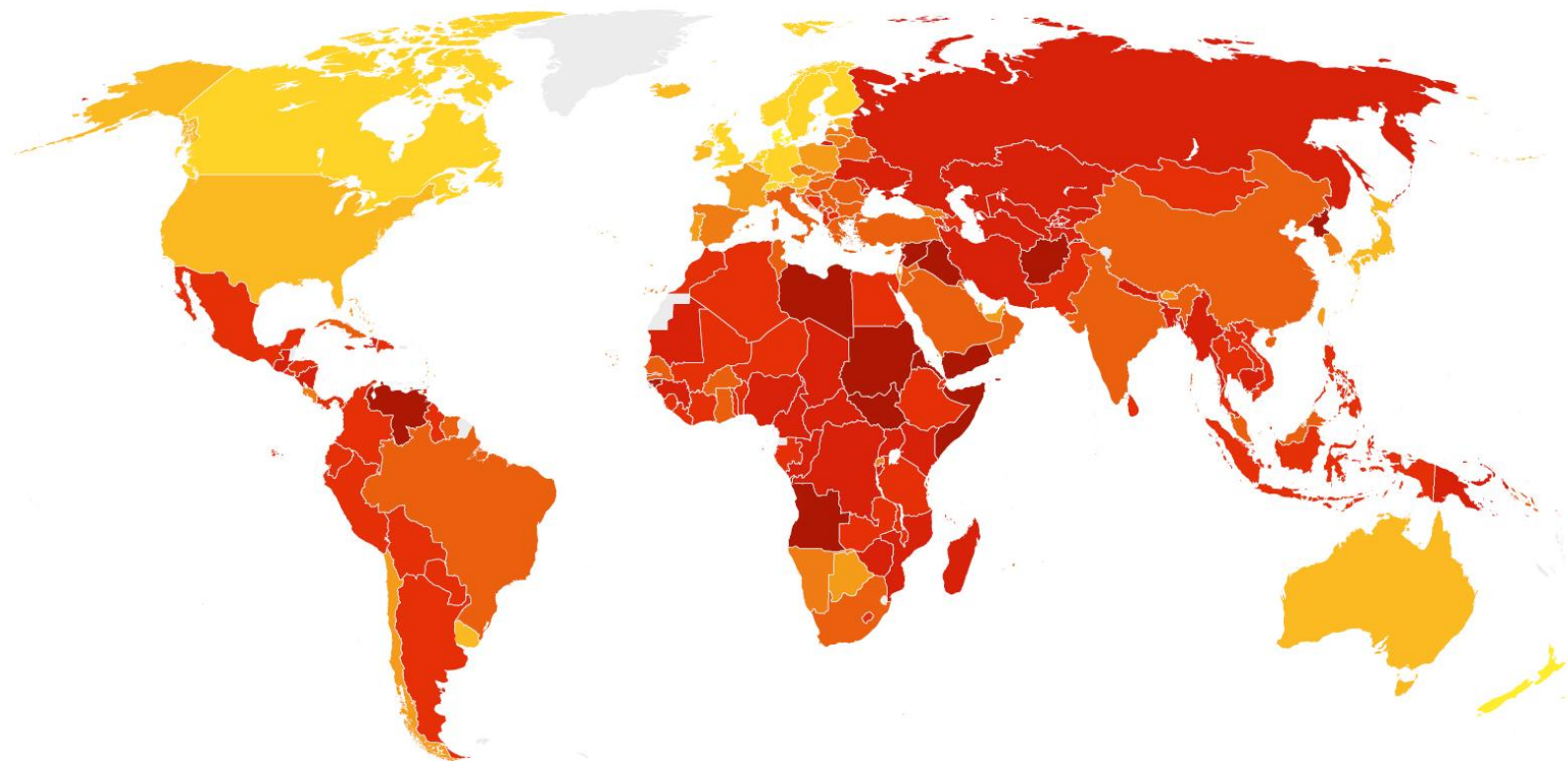
Queste le parole del governatore della Banca d'Italia Ignazio Visco all'intervento di Milano cui abbiamo assistito, molto simili a quelle del discorso pronunciato da Sergio Mattarella in occasione della Giornata Mondiale contro la Corruzione del 2015, nella quale questa viene criticata poiché:

*“Crea sfiducia, inquina le istituzioni, altera ogni principio di equità, penalizza il sistema economico, allontana gli investitori e impedisce la valorizzazione dei talenti”*

Eppure, anche se queste parole sono continuano ad essere ripetute non bisogna minimizzarle, anzi, la loro reiterazione sottolinea l'urgenza del fenomeno.

Una conseguenza indiretta della corruzione alla quale si sta assistendo in questo periodo, è la nascita di governi populistici. Come riportato nell'articolo pubblicato dal Transparency International citato precedentemente riguardo la correlazione della corruzione alla disuguaglianza, fattori che producono un di scontento popolare, i cittadini sono propensi ad eleggere rappresentanti politici populistici.





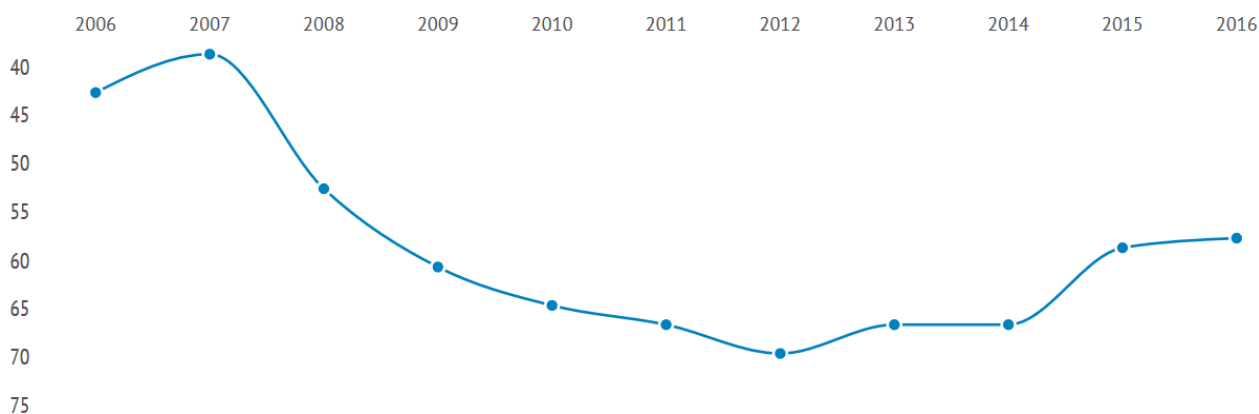
#cpi2016

[www.transparency.org/cpi](http://www.transparency.org/cpi)

This work from Transparency International, 2017 is licensed under CC BY-ND 4.0

Dati forniti da [www.transparency.org/cpi](http://www.transparency.org/cpi)

### Posizione Italia CPI 2006-2016



Dati forniti da [www.transparency.it/cpi](http://www.transparency.it/cpi)

Secondo il Corruption Perceptions Index (CPI) calcolato nel 2016, dei 176 paesi nel mondo compresi nell'indagine l'Italia è alla 60° posizione con un indice di 47 punti (meno della metà del punteggio massimo). Dal 2012, quando fu varata la legge anticorruzione, ad oggi l'Italia ha riconquistato ben 12 posizioni nel ranking mondiale, portandosi dal 72° al 60° posto. Ancora troppo poco, soprattutto in confronto a i nostri vicini europei, ma il trend positivo è indice di uno sguardo più ottimista sul nostro Paese da parte di istituzioni e investitori esteri.

## Rimedi

### E' possibile

«Sconfiggere la corruzione, spezzare le catene della complicità, liberare la vita sociale da questo cancro è possibile». È quanto scrive Sergio Mattarella, in occasione della Giornata Mondiale contro la Corruzione del 2015, sottolineando come su essa prosperi la criminalità organizzata: «Sconfiggere le mafie è alla nostra portata», aggiunge.

Risulta necessario porsi obiettivi elevati sul piano della moralità pubblica e del senso civico.

«All'azione degli organismi internazionali, degli Stati, delle istituzioni pubbliche e dei corpi sociali, deve accompagnarsi - sottolinea il presidente della Repubblica - la pratica di una cittadinanza attiva.

C'è una dimensione personale dell'impegno per la legalità che va testimoniata, insegnata, sollecitata con la coerenza dei comportamenti. Occorre rafforzare l'azione educativa, a partire dalle famiglie, dalle scuole, dai corpi intermedi. Così cresce e si rafforza la democrazia».

### Lotteria degli scontrini

Innovativa è l'iniziativa per contrastare l'evasione fiscale della lotteria degli scontrini.

Questa, già stata sperimentata anche in altri paesi dei quali un esempio virtuoso è il Portogallo, dove si è verificato un aumento della dichiarazione del gettito dell'8,7%.

Il premio? In questo caso i cittadini vincitori hanno ricevuto un'auto di lusso.

La data d'inizio della sperimentazione e dell'estrazione con premio (secondo gli obiettivi che il governo Renzi si era prefissato con l'approvazione della Legge di Bilancio 2017 sarebbe dovuta essere il 1° marzo 2017) è stata prorogata al 1° novembre.

Questo rinvio di nove mesi, però, riguarda la lotteria degli scontrini per chi effettua pagamenti con bancomat o carta di credito, per gli acquisti in contanti si partirebbe dal 1° gennaio 2018.

Secondo il viceministro dell'Economia Luigi Cesario, la lotteria degli scontrini dovrebbe incentivare i cittadini a richiedere sempre il tagliando d'acquisto, e i venditori a battere a cassa tutte le vendite.

Ci sono buone probabilità di riuscita siccome il popolo italiano spende in giochi quasi la stessa cifra della spesa familiare, ovvero il 4,4% del prodotto interno lordo.

### ALAC – Allerta Anticorruzione



ALAC - UN SERVIZIO DI TRANSPARENCY INTERNATIONAL ITALIA

L'11 ottobre 2014 nacque una piattaforma indirizzata ai cittadini che vogliono segnalare un caso di corruzione.

ALAC è un servizio di Transparency International Italia specificatamente progettato per proteggere l'identità del whistleblower e del receiver nello scambio di materiale riservato.

L'obiettivo è quello di far emergere i casi di corruzione e dare assistenza a chi decide di segnalarli e guidandoli nel percorso più sicuro e più appropriato.



#### PROBLEMA

**HAI ASSISTITO AD UN EPISODIO DI CORRUZIONE O SEI UNA VITTIMA?**

In questi casi segnala la tua situazione al nostro team di esperti del servizio di assistenza ALAC.



#### SEGNALAZIONE

**VUOI SEGNALARE IL TUO CASO IN MANIERA SICURA E ANONIMA?**

Puoi inviare le informazioni attraverso il portale online ALAC accedendovi direttamente da questo sito.



#### ASSISTENZA GRATUITA

**SE POSSIAMO SEGUIRE IL TUO CASO**

Ti assisteremo e lavoreremo insieme per trovare la soluzione migliore.

**SE NON POSSIAMO SEGUIRTI**

Ti indicheremo altre vie percorribili.



#### SOLUZIONE

**TROVIAMO LA STRADA PIÙ SICURA PER TE E PIÙ ADATTA AL TUO CASO**

Individuiamo i destinatari appropriati a cui rivolgere la tua segnalazione e monitoriamo le loro azioni.



# A.N.A.C.

Autorità Nazionale Anticorruzione

## A.N.A.C

L'ANAC, originariamente Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche, venne istituita con la legge del 6 novembre 2012 n. 190 ("Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione") con compiti di valutazione della trasparenza delle amministrazioni pubbliche. Successivamente la Commissione, con la legge del 30 ottobre 2013, n.125 ("Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni") assunse la denominazione di Autorità Nazionale Anticorruzione e per la Valutazione e la Trasparenza.

La chiave dell'attività della nuova ANAC, nella visione attualmente espressa è quella di vigilare per prevenire la corruzione creando una rete di collaborazione nell'ambito delle amministrazioni pubbliche e al contempo aumentare l'efficienza nell'utilizzo delle risorse, riducendo i controlli formali, che comportano tra l'altro appesantimenti procedurali e di fatto aumentano i costi della pubblica amministrazione senza creare valore per i cittadini e per le imprese.

### STRUTTURA:

La struttura generale dell'ANAC in funzione della sua missione istituzionale è stata suddivisa in quattro ambiti strategici:

- indirizzo e programmazione (Presidenza)
- supporto alla missione istituzionale
- pianificazione e controllo (Segretariato generale)
- vigilanza regolazione

L'ANAC ha costituito un'unità speciale EXPO 2015 con compiti di controllo e di vigilanza sulla correttezza e trasparenza delle procedure connesse alla realizzazione delle opere del grande evento EXPO Milano 2015.

Ricerche per quanto riguarda la corruzione al giorno d'oggi.

Abbiamo avuto l'occasione analizzare un articolo di cronaca pubblicato il 10 Marzo 2017 dal Corriere della sera intitolato: **"Sprechi e incuria, l'Italia che crolla"**.

In questo articolo l'argomento principale era la poca efficienza nella spesa pubblica e la manutenzione insufficiente per quanto riguarda le infrastrutture che risultano fragilissime come si può osservare nella foto sottostante.

Ecco cosa riporta il corriere della sera riguardo all'accaduto:



Lo squarcio nell'asfalto del viadotto  
Scorciavacche, il 10 aprile 2015 (Ansa)

*"Due cavalcavia venuti giù nel giro di quattro mesi e mezzo con tre morti e sei feriti, portano a una conclusione perfino ovvia: le strade italiane non attraversano il loro periodo migliore di forma. È così dal Nord al Sud, come appare evidente a chi le percorre tutti i giorni. Le ragioni sono molteplici. A cominciare dalla cronica carenza di risorse. Per continuare con la scriteriata frammentazione delle competenze fra Stato, Regioni e quel che resta delle Province. E concludere con la ordinaria follia degli appalti made in Italy."*

Ma noi ci vorremmo soffermare sul lato della corruzione dell'accaduto, perchè sì, quello che è avvenuto nel giro di quattro mesi e mezzo è un effetto della corruzione italiana.

A proposito di questo, il Corriere della sera, sempre nello stesso articolo si sofferma sulla corruzione italiana che costituisce un grave solco per quanto riguarda la costruzione di infrastrutture adeguate. Riportiamo le medesime parole di quelle usate nell'articolo a proposito di questo aspetto:

*“Quattro anni fa uno studio del governo di Mario Monti era arrivato alla conclusione che il malaffare fa lievitare mediamente del 40 per cento il costo delle opere pubbliche. Di quelle che si realizzano, ovviamente. Perché nell’Italia dove i viadotti cadono come le mosche succede che si siano già spesi 350 milioni, con il rischio di arrivare fino a un miliardo, per un ponte che non si farà mai. Quello che avrebbe dovuto attraversare lo Stretto di Messina, e avrà fatto lavorare certamente più gli avvocati che gli ingegneri.”*

## Sitografia

- <https://unaparolaalgiorno.it/significato/C/corruzione>
- <http://www.giornalemropolitano.it/corruzione-e-costi-sociali-convegno-alla-fondazione-cirgis-di-milano/>
- <https://books.google.it/books?id=xzt4DAAAQBAJ&pg=PT3&lpg=PT3&dq=origini+corruzione&source=bl&ots=xGDKf6u5k8&sig=88vkdubpt7JTla96ebs0DLN5n-Y&hl=it&sa=X&ved=0ahUKEwj4mJiXobjSAhWHfhoKHWgCAQUQ6AEITDAI#v=onepage&q&f=false>
- [http://www.ilmessaggero.it/primopiano/corruzione\\_mattarella\\_cancro\\_sconfiggere-1400188.html](http://www.ilmessaggero.it/primopiano/corruzione_mattarella_cancro_sconfiggere-1400188.html)
- <https://www.hermescenter.org/alac-anticorruzione-whistleblowing-hermes/>
- <http://quifinanza.it/finanza/lotteria-scontrini-lavvio-rimandato-al-1-novembre/107283/>
- Transparency International Italia
- Transparency International - The Global Anti-Corruption Coalition
- ALAC | Transparency International Italia
- Allerta Anticorruzione, il sito anonimo per denunciare il malaffare - l'Espresso
- <http://ilmattinodisicilia.it/10924-agrigento-palermo-non-e-crollato-alcun-viadotto-la-strada-era-chiusa-mai-stata-inaugurata/>
- [http://www.corriere.it/cronache/17\\_marzo\\_10/italia-crolla-sprechi-incuria-ponti-rizzo-7d8745c6-0551-11e7-882a-48a6b14b49a6.shtml](http://www.corriere.it/cronache/17_marzo_10/italia-crolla-sprechi-incuria-ponti-rizzo-7d8745c6-0551-11e7-882a-48a6b14b49a6.shtml)